

## Обоснование проведения закупки

Регламентировано статьей 18 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

1. В указанной статье предусмотрено и регламентировано обоснование закупок. Данная статья содержит нововведения (как и положения Закона, касающиеся планирования закупок), для которых соответственно в ч. 2 ст. 114 данного Закона предусмотрен иной порядок вступления в силу, нежели для основной массы норм данного Закона: данная статья вступает в силу с 1 января 2015 г., т.е. по истечении одного года с момента вступления основной массы норм данного Закона.

Содержание обоснования закупок раскрыто в ч. 1 данной статьи - это установление заказчиком соответствия планируемой закупки: во-первых, целям осуществления закупок, определенным с учетом положений ст. 13 данного Закона, в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента РФ, решениям, поручениям Правительства РФ, законам субъектов РФ, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципальным правовым актам; во-вторых, законодательству РФ и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 1 данной статьи обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок и при формировании плана-графика. Включение в план закупок и план-график обоснования закупки предусмотрено соответственно положениями п. 6 ч. 2 ст. 17 и п. 2 ч. 3 ст. 21 данного Закона.

Содержание обоснования закупки при формировании плана закупок определено в ч. 2 данной статьи. Так, установлено, что при этом обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации: 1) конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений ст. 13 данного Закона; 2) установленных в соответствии со ст. 19 данного Закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Часть 3 данной статьи определяет содержание обоснования закупки при формировании плана-графика. В частности, предусмотрено, что при этом обоснованию подлежат: 1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном ст. 22 данного Закона; 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с гл. 3 данного Закона, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

4. В части 4 данной статьи названы процедуры, в рамках которых проводится оценка обоснованности осуществления закупок, - это предусмотренные комментируемым Законом:

мониторинг закупок, представляющий собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок (ч. 1 ст. 97);

аудит в сфере закупок, осуществляемый Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований (ч. 1 ст. 98);

контроль в сфере закупок, осуществляемый в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок (ч. 2 ст. 99).

5 - 6. Часть 5 данной статьи предусматривает возможность признания по результатам мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок конкретной закупки необоснованной.

Последствия признания планируемой закупки необоснованной определены в ч. 6 данной статьи. В этом случае органы контроля, указанные в п. 3 ч. 1 ст. 99 данного Закона, т.е.

органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с БК РФ:

1) выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Порядок, сроки направления, исполнения, отмены таких предписаний согласно п. 2 ч. 11 ст. 99 данного Закона предусматриваются порядком осуществления контроля за соблюдением данного Закона соответствующими органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливаемым Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией;

2) привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований данного Закона, в порядке, установленном КоАП РФ. Об административной ответственности за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок см. комментарий к ст. 107 Закона.

7. В части 7 данной статьи Правительству РФ делегированы полномочия по установлению порядка обоснования закупок и формы такого обоснования. Издание соответствующего постановления Правительства РФ лишь ожидается (как говорилось выше, статья вступает в силу с 1 января 2015 г.).